

甘肃省 2012 年种植业基层农技推广 机构建设工作进展与问题

甘肃省农业技术推广总站

2012 年 11 月 17 日

为了健全乡镇或区域性农业技术推广服务机构，提高基层农技推广公共服务能力，国家发展改革委、农业部 2011 年安排我省新建 200 个乡镇农技站，2012 年又安排我省 743 个乡镇（区域）站建设（其中，乡镇站 598 个：新建 279 个，改扩建 210 个，只配仪器设备 109 个；区域站 145 个：新建 54 个，改扩建 80 个，只配仪器设备 11 个）。现将建设工作进展情况汇报如下：

一、建设工作进展

2011 年根据国家发展改革委、农业部联合印发的《关于申报 2011 年基层农技推广服务体系建设项目投资计划的通知》要求，我们从基本完成基层农技推广体系改革与建设任务县及国家新增千亿斤粮食大县共 51 个县中。按照改革到位、综合建站、突出重点、与基层农技推广体系改革与建设示范县相结合等申报条件，选取了 41 个县组织实施，各县完成了实施方案的上报。根据 2012 年甘肃省委、省政府 1 号文件“健全以区域性农技站为主的基层农业技术推广体系，按照服务半径和产业区域布局，科学合理设置机构、核定编制，按照产业发展、自然条

件等实际，规划建设区域性农技站和乡镇农技站，提升专业化、标准化、规范化服务水平”的精神，于今年4月通知各项目县停止建设，以便整合项目资金，提高建设标准，重点建设区域性农技站。2012年根据国家发展改革委、农业部联合印发的《关于申报2012年基层农技推广服务体系建设项目投资计划的通知》要求，我们在核减了街道、地方农垦站、林场站、其他相关规划已经安排等不符合条件的乡镇（区域）机构后，完成了申报工作。9月29日，由省发改委、省农牧厅联合印了《关于下达基层农技推广服务体系建设项目2012年中央预算内投资计划的通知》。11月初，甘肃省农牧厅印发了《关于报送基层农技推广体系建设项目实施方案的通知》，目前正在汇总各项目县上报的实施方案。

项目实施中面临的问题

1、项目资金紧缺。甘肃作为西部地区，国家按照每个只配仪器设备乡站10万元，改扩建乡站19万元，新建乡站25万元；只配仪器设备区域站15万元，改扩建区域站30万元，新建区域站40万元。特别是新建乡镇农技、区域站，资金缺口很大。根据甘肃基层农技推广实际，新建乡镇农技站、区域站建筑面积至少应分别达到150、250平方米，目前全省每平方米的建设成本均价为1500元，仅只业务用房建设资金分别为22.5万元、37.5万元，加上仪器设备配备、围院墙、打地平开支，在目前地方配套资金难以一次到位的情况下，难以高标准建设。

2、项目资金分配不合理。目前项目资金分为仪器设备配备、业务用房建设两大块，且规定了各自额度。我省近几年在实施省级基层农技推广体系建设项目中，按照每站4万元的标准，已经给新建乡镇农技站（区域站）配备了电脑、投影仪、

数码相机等仪器设备。在农业部、发改委没有明确仪器设备配备可以用于业务用房建设的情况下，我们只能采购仪器设备，这样造成了项目资金的浪费，也不利于提高建设标准。

3、保障不足。当前基层农技推广经费缺乏，公益性职能履行困难，目前我省绝大多数县财政能保障基层农技人员的基本工资，仍有个别县连基本工资都无法保障，普遍存在下乡补助、培训、差旅、会议等费用严重不足，特别是交通工具配备后，没钱加油问题突出，造成设备闲置、难以发挥效用，对新技术、新品种的引进、试验示范和推广实施困难。

三、建议

1、建议农业部加大对甘肃基层农技推广体系建设扶持力度。当前国家深入实施西部大开发，2010年国务院办公厅印发了《关于进一步支持甘肃经济社会发展的若干意见》，为甘肃的发展提供了政策支持。由于甘肃地方财政困难，基层农技推广体系建设欠帐较多，基础条件较差，当前甘肃农业正处在黄金发展期、难得机遇期、奋力跨越期，希望农业部在农技推广体系建设方面进一步加大对甘肃的支持力度，在加强乡级农技推广体系建设的基础上，启动实施县级农技推广体系建设。

2、因地制宜、整合资金、提高建设标准。各地基层农技推广体系情况千差万别，在管理体制、运行机制、推广队伍、基本条件、财政保障等方面都不尽相同。国家安排项目建设也不可能“一刀切”，为此建议：一是允容许各地根据农技推广实际，实行项目整合。一方面是整合乡镇站建设区域站，由于中央投资新建区域站每个40万元，而每个新建乡镇站资金为25万元，因此不排除本来打算建区域

站的，申请了新建乡镇站现象存在。另一方面是允容许仪器设备资金、改扩建资金用于新建乡镇站（区域站）业务用房建设。在不重复配备、满足业务需求的情况下，可将部分仪器设备资金用于业务用房建设。在改扩建乡镇站（区域站）业务用房满足需求，条件较好的情况下，也可将部分改扩建资金用于业务用房建设。这样既可保证项目资金发挥效益，又可以提高建设标准。三是由省级农业行政主管部门具体审核各项目县实施方案。

3、加大资金投入、出台优惠政策。一是加大对农技推广的资金投入。农技推广是一种以保障国家粮食安全和农产品有效供给，以农业增效、农民增收为目的的公益性事业，所需经费应由政府财政全额拨款。要建立稳定的农技推广专项资金，财政足额保障工作经费、培训经费和推广项目经费，以提高农业技术推广系统运转效率，加快适用技术推广转化速度，扩大转化规模。二是基层农技人员工作、生活条件艰苦，职称晋升难，福利待遇低，造成队伍不稳，吸引人才困难。建议能够出台提高基层农技人员工资、降低职称晋升条件的优惠政策。三是加大县级农技推广机构服务能力建设。县级农业推广部门是基层农技推广的核心，当前工作经费缺乏，办公设备落后，缺少交通工具，建议国家启动实施县级农技推广机构服务能力建设，以解决基层农技推广中存在的问题。四是为了使农技推广由乡级向村级不断延伸，彻底解决最后一公里问题，示范带动科技示范户，建议国家在每个行政村聘请一名村级农技员，每位农技员每年解决一定报酬。鼓励和吸纳乡镇农技人员、农村能人、村组干部创办村级服务站。

附件：

表

- 1、2012 年国家安排我省基层农技推广服务体系建设项目汇总表
- 2、2001—2012 年省级已投建区域农技站一览表
- 3、2008—2012 年省级已投建重点乡镇农技站一览表
- 4、2012 年仪器采购明细

附件 1:

2012 年国家安排我省基层农技推广服务体系建设项目汇总表

市(州)	县(区)	申报数	申报类别			
			区域站	小计	乡镇站	小计
酒泉市	肃州区	5			总寨镇、铧尖乡、西洞镇、果园乡、泉湖乡	5
	玉门市	5			下西号乡、玉门镇、昌马乡、清泉乡、花海镇	5
	敦煌市	4			转渠口镇、月牙泉镇、七里镇、阳关镇	4
	金塔县	4			金塔镇、古城乡、航天镇、大庄子乡	4
张掖市	甘州区	5			梁家墩镇、新墩镇、上秦镇、沙井镇、党寨镇	5
	山丹县	5			清泉镇、东乐乡、老军乡、大马营乡、李桥乡	5
	民乐县	4	永固	1	南古镇、三堡镇、民联乡	3
	临泽县	5			板桥镇、蓼泉镇、新华镇、鸭暖乡、倪家营乡	5
武威市	凉州区	5			河东乡、长城乡、松树乡、新华乡、下双乡	5
	民勤县	5			西渠镇、泉山镇、苏武乡、重兴乡、三雷镇	5
	古浪县	5			土门镇、直滩乡、民权乡、十八里堡乡、西靖乡	5
金昌市	永昌县	5			新城子镇、城关镇、南坝乡、朱王堡镇、河西堡镇	5
白银市	会宁县	5			会师镇、河畔镇、头寨子镇、汉家岔乡、四房吴乡	5
	靖远县	5			糜滩乡、东升乡、石门乡、兴隆乡、北滩乡	5
	景泰县	5			一条山镇、喜泉镇、芦阳镇、上沙沃镇、寺滩乡	5
兰州市	榆中县	5	马坡、连搭、小康营、中连川、三角城	5		
	永登县	5			民权乡、民乐乡、武胜驿镇、大同镇、树屏镇	5

定西市	安定区	5	岷口、内官	2	新集乡、香泉镇、宁远镇、	3
	通渭县	5			平襄镇、什川乡、陇阳乡、碧玉乡、李店乡	5
	陇西县	5			巩昌镇、马河镇、云田镇、碧岩镇、宏伟乡	5
	岷县	5	茶埠	1	蒲麻镇、十里镇、西江镇、麻子川	4
	临洮县	5			龙门镇、玉井镇、衙下镇、辛店镇、峡口镇	5
临夏州	临夏县	5	北塬、麻尼寺沟、漫路、新集、韩集	5		
	广河县	5	城关、官坊、买家巷、三甲集、水泉	5		
	永靖县	5			川城镇、西河镇、红泉镇、徐顶乡、三塬镇	5
	积石山县	5	吹麻滩、别藏、银川、石塬、关家川	5		
平凉市	泾川县	5			荔堡镇、城关镇、罗汉洞乡、飞云乡、太平乡	5
	灵台县	5			独店镇、中台镇、上良乡、邵寨镇、蒲窝乡	5
	华亭县	4			策底镇、上关乡、河西乡、神峪乡	4
	庄浪县	5	朱店、韩店、永宁、柳梁、大庄	5		
	静宁县	5	城关、威戎、八里、细巷、古城	5		
庆阳市	镇原县	5			开边镇、平泉镇、太平镇、新集乡、新城乡	5
	正宁县	4	官河、永和、周家、永正	4		
	合水县	5			西华池镇、老城镇、太白镇、板桥乡、太莪乡	5
	环县	5	环城、曲子	2	小南沟乡、耿湾乡、天池乡	3
	华池县	5			元城镇、南梁乡、柔远镇、林镇乡、紫坊乡、	5
天水市	麦积区	5			新阳镇、石佛乡、五龙乡、元龙镇、中滩镇	5
	武山县	5			滩歌镇、高楼乡、沿安乡、温泉乡、桦林乡	5
	甘谷县	5			磐安镇、六峰镇、安远镇、礼辛乡、西坪乡	5
陇南市	徽县	5	嘉陵、榆树	2	城关镇、水阳乡、栗川乡	3
	礼县	5			永坪乡、上坪乡、固城乡、崖城乡、罗坝乡	5
合计	41	200		42		158

附件 2 :

2001—2012 年省级已投建区域农技站一览表

市 州	合计	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	2008 年	2011 年	2012 年
合 计	164	5	5	10	12	13	13	61	19	11	15
酒泉市	12	玉门市 黄闸湾		肃州区 上坝	金塔县 东坝	敦煌吕家 堡、瓜州县 环城	敦煌市肃 州	玉门市花海、金塔县鼎新、瓜州县三道沟 肃州区清水、敦煌市黄渠	瓜州县锁阳		
张掖市	16	甘州区 甘浚			临泽县蓼 泉、甘州 区乌江	甘州区党 寨	高台县巷 道	民乐县洪水、高台县骆驼城、临泽县倪家 营、山丹县清泉、甘州区三闸	甘州区靖安 高台县宣化 肃南县明花	山丹县位奇	山丹县陈户 民乐县永固
武威市	11		民勤县 薛百	古浪县 土门	凉州区清 源	凉州区武 南、古浪县 黄羊川	天祝县华 藏寺	古浪县海子滩、凉州区洪祥、天祝县哈溪、 民勤县收成			民勤县大滩
金昌市	3			永昌县 水源		金川区 双湾		永昌县六坝			
嘉峪关	1						新城				
兰州市	10		红古区 河嘴	皋兰县 忠和	榆中县 定远	皋兰县 什川	榆中县贡 井	永登县秦川、七里河区西里园、城关区青 白石、榆中县新营	西固区新城		
白银市	9			会宁县 甘沟	白银区水 川		靖远县东 湾	靖远县五合、白银区四龙、平川区共和 会宁县新庄、景泰县四个山	靖远县大芦		
定西市	23	安定区 饒口		安定区 内官	安定区西 巩、漳县 大草滩	陇西县渭 阳、临洮县 太石	渭源县会 川、通渭县 鸡川	渭源县五竹、岷县闾井、临洮县窑店 通渭县马营、漳县四族	岷县清水 临洮县洮阳 通渭县常家河	渭源县麻家 集、陇西县首 阳、岷县梅川、 通渭县陇山临 洮县新添	安定区风翔 岷县中寨
临夏州	13		积石山 县大河 家	东乡县 百和			临夏县土 桥	康乐县胭脂、广河县祁家集、和政县马家 堡、积石山县安集、永靖县盐锅峡	永靖县陈井	临夏县先峰、 临夏市南龙头	积石山县石塬 康乐县八丹
甘南州	8		临潭县 新城		临潭县 冶力关			舟曲县峰迭、迭部县洛大、临潭县陈旗 卓尼县纳浪	舟曲县拱坝		迭部县卡坝
天水市	14			武山县 洛门	秦安县 五营	麦积区 渭南	秦州区藉 口	甘谷县大石、清水县山门、秦州区大门、 麦积区马跑泉、武山县四门、秦安县西川	秦州区天水 清水县草川 张家川县龙山	张家川县恭门	
平凉市	16	灵台县 什字	庄浪县 阳川	静宁县 八里	崆峒区四 十里铺	泾川县 高平	崇信县铜 城	灵台县朝那、崇信县柏树、崆峒区安国 庄浪县南湖、静宁县界石堡	庄浪县朱店、 崇信县木林	庄浪县岳堡	庄浪县韩店 静宁县甘沟

庆阳市	13	西峰区 肖金		镇原县 屯字		合水县 吉岷	正宁县 榆林子	宁县和盛、庆城县卅铺、环县木钵、正宁县湫头、合水县何家畔、华池县悦乐	庆城县驿马 合水县肖咀		正宁县西坡
陇南市	15				文县碧口	武都区 两水	宕昌县 哈达铺	徽县柳林、成县店村、两当县站儿巷 宕昌县南阳、康县平洛、礼县盐官	徽县伏家镇	徽县嘉陵	宕昌县官亭、礼县白河、康县两河、徽县榆树

附件 3 :

2008—2012 年省级已投建重点乡镇农技站一览表

市州	合计	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年
合计	207	31	40	47	52	37
酒泉市	25	肃州区银达镇 玉门市赤金镇 敦煌市郭家堡乡	肃州区金佛寺镇 玉门市柳河乡 金塔县中东镇	肃州区三墩镇 肃北县党城湾镇 敦煌市杨家桥乡 瓜州县西湖乡	肃州区西峰镇、 玉门市小金湾 乡、独山子乡、 柳湖乡、六墩乡、 金塔县羊井子湾 乡、瓜州县双塔 乡、梁湖乡、沙 河乡、广至乡	肃州区丰乐乡 金塔县西坝乡 瓜州县腰站子乡 敦煌市莫高镇 阿克塞县阿克旗 乡
张掖市	18	甘州区碱滩镇 甘州区长安乡 临泽县平川镇	民乐县新天镇 甘州区小满镇 甘州区大满镇 高台县罗城乡	甘州区花寨乡 甘州区沙井镇 甘州区龙渠镇 山丹县霍城镇 民乐县六坝镇	甘州区安阳乡 山丹县大马营乡 临泽县沙河乡	临泽县新华镇 高台县新坝乡 肃南县康乐乡
武威市	13	古浪县黄花滩乡 天祝县松山镇 凉州区四坝镇	凉州区高坝镇 古浪县永丰滩乡	凉州区西营镇 民勤县大坝乡	凉州区丰乐镇 民勤县东坝镇 古浪县古丰乡	凉州区永昌镇 古浪县大靖镇 天祝县打柴沟镇
金昌市	3	永昌县焦家庄乡			永昌县西河镇	永昌县东寨镇
兰州市	11	皋兰县西岔镇 永登县红城镇	七里河区彭家坪 榆中县甘草店镇	红古区平安镇 永登县柳树乡 榆中县上花岔乡	红古区花庄乡 永登县苦水镇 榆中县青城镇	永登县黑石川乡
白银市	12	景泰县五佛乡 会宁县土高山乡	平川区黄桥乡 会宁县中川镇 靖远县北滩乡	景泰县草窝滩镇 靖远县北湾镇	平川区种田乡 会宁县郭城驿镇	白银区武川乡 靖远县双龙乡 会宁县八里湾乡
定西市	13	安定区鲁家沟镇 陇西县文峰镇		渭源县新寨镇 漳县新寺镇 岷县寺沟乡 临洮县连儿湾乡 陇西县通安驿镇	安定区宁远镇 渭源县莲峰镇 通渭县义岗镇 陇西县福星镇	陇西县菜子镇 漳县三岔镇
临夏州	17	康乐县景古镇 临夏市枹罕镇 广河县齐家镇 东乡县唐汪镇	永靖县三源镇 康乐县苏集镇	和政县吊桥乡 东乡县那勒寺镇 临夏县尹集镇 永靖县桥寺乡 永靖县坪沟乡 永靖县太极镇	广河县庄禾集镇 康乐县白王乡 临夏县马集镇	永靖县新寺乡 东乡县河滩镇
甘南州	9		舟曲县立节乡 合作市勒秀镇 迭部县电尔镇	迭部县腊子口乡 迭部县旺藏乡	合作市卡加曼乡 临潭县石门乡	临潭县新城镇 卓尼县康多乡
天水市	23	秦州区汪川镇 麦积区利桥乡	甘谷县金山乡 武山县咀头乡 清水县郭川乡 秦安县中山乡	麦积区清泉镇 清水县永清镇 甘谷县白家湾乡 张家川县张川镇 武山县鸳鸯镇	秦州区玉泉镇 甘谷县新兴镇 清水县丰望乡 秦安县兴丰镇 武山县马力镇 武山县榆盘乡	麦积区伯阳镇 麦积区三岔乡 秦安县郭嘉镇 武山县杨河川乡 张家川县王河乡 清水县王河乡
平凉市	16	庄浪县大庄乡 灵台县星火乡 静宁县威戎镇	崆峒区草峰镇 泾川县玉峡镇 华亭县马峡乡 崇信县黄花乡	崆峒区大寨乡 华亭县安口镇 灵台县西屯乡 庄浪县柳梁乡	灵台县什字镇 泾川县党原乡 庄浪县通化镇	泾川县王村镇 灵台县梁原乡
庆阳市	23	正宁县三嘉乡 镇原县三岔镇	华池县五蛟乡 宁县中村乡 环县洪德乡 西峰区彭塬乡 合水县店子乡 镇原县孟坝镇	西峰区温泉乡 宁县新宁镇 镇原县城关镇 环县甜水镇 合水县固城乡	西峰区后官寨乡 宁县九砚乡 镇原县郭原乡 庆城县玄马镇 正宁县山河镇 华池县乔河乡	镇原县开边镇 华池县山庄乡 宁县盘克镇 环县八珠乡

陇南市	23	徽县江洛镇 武都区角弓镇 康县云台镇 两当县西坡镇	文县中寨乡 武都区洛塘镇 武都区三河镇 武都区马街镇 康县阳坝镇 西和县长道镇 宕昌县理川镇	成县小川镇 两当县鱼池镇 徽县银杏乡 礼县石桥镇	武都区马营乡 徽县泥阳镇 成县王磨镇 两当县杨店乡 宕昌县沙湾镇 礼县雷坝乡	文县铁楼乡 两当县张家乡
嘉峪关	1					文殊镇

附件 4:

2012 年仪器采购明细

序号	名 称	型号	数 量
1	台式电脑	联想	40 台
2	传真机	佳能	10 台
3	打印机	佳能	10 台
4	文件柜		20 个
5	数码摄像机	索尼	10 台
6	投影仪	索尼	10 台
7	幕布		10 个
8	笔记本电脑	联想	20 台
9	电视机		10 台
10	桌椅		100 套
11	土壤养分速测仪	托普 TPY-6PC	20 台
12	手持 GPS 面积测量仪	麦哲 TMJ-2009	20 台
13	土壤取样器		40 台
14	农残速测仪	托普 NY-5D	60 台
15	电子天平	国产	60 台
16	恒温培养箱	DHG-9053A	60 台
17	振荡器	HY-4	60 台
18	蒸馏水机	YA.ZD-10	60 台
19	冰柜	海尔	60 台
20	移液器	大龙	40 台
21	水分速测仪	PM8188new	40 台
22	病虫测报灯	TPCB-II-C	40 台
23	显微镜		60 台
24	手持放大镜		60 个
25	种子培养箱	托普 RTOP-Y	10 台
26	科技入户摩托车		20 辆