

# 贵州省 2012 年种植业基层农技推广机构建设工作进展与问题

贵州省农业技术推广总站

根据全国农技中心的要求，现将我省种植业基层农技推广机构建设情况汇报如下：

## 一、乡镇农技推广机构建设基本情况

### （一）“十一五”期间建设情况

2006 年《国务院关于深化改革加强基层农业技术推广体系建设的意见》和《农业部关于贯彻落实国务院关于深化改革加强基层农技推广体系建设的意见》文件印发后，我省高度重视，认真抓好文件精神贯彻落实，成立了以分管省长任组长，多部门单位为成员的“省基层农业推广体系建设工作领导小组”，2007 年 4 月，省人民政府出台了我省贯彻意见，即《贵州省人民政府关于深化改革加强基层农业技术推广体系建设的实施意见》（黔府发[2007]11 号），明确“用改革的办法来强化体系建设”的工作思路，在改革方面：一是根据贵州的实际，实行以县级农业（畜牧）推广机构向乡镇派出推广机构的方式设置；二是着力理顺管理体制，实行以县管为主，乡镇政府协调和监督的管理体制；三是以 1992 年的编制数为基础，在编制不减的前提下，合理核定编制，确保队伍稳定。

2007 年在建设用地落实后，我省 41 个县的 72 个乡镇，启动了乡镇农技站（合建）基础设施建设试点，累计投入资金 2880 万元，其中新建 67 个，改扩建 5 个。2008 年我省在 59 个乡镇实施，其中新建 51 个，改扩建 8 个。到 2008 年 12 月，我省有 11 个县基本完成了各项改革工作，有 17 个县完成了三权移交，有 51 个县完成了机构设置和编制工作。2009 年我省继续实施全省乡镇农牧推广站基础设施建设项目，在 27 个县实施全国基层农技推广体系改革与建设示范

县项目，在全省范围广泛开展基层农技推广人员教育培训，推进我省基层农技推广体系改革与建设工作的深入开展。截止2009年12月，全省9个市（州、地），67个县（市、区）已完成实施方案制定、明确公益性职能，乡镇农技推广机构设置、编制核定，制定基层农技推广机构人员各项管理制度、落实乡镇农技推广机构经费保障，理顺乡镇农技管理体制等主要改革工作。

## （二）2010-2012年项目实施情况

### 1、2010年实施情况

2010年中央投入2000万元专项资金，安排我省8个县的80个乡镇农技推广机构条件建设任务，全部为新建类型。截止2012年9月，累计完成投资2122万元，其中中央投资2000万元，县级配套122万元，其他投资0万元。80个建设乡镇中，已完成建设任务62个，占建设总数的77.5%；正在建设中的10个占建设总数的12.5%；尚未开工建设的8个，占建设总数的10%。

### 2、2011年实施情况

2011年中央投入7000万元专项资金，安排我省21县的280个乡镇农技推广机构条件建设任务，全部为新建类型。截止2012年9月，累计完成投资7727万元，其中中央投资7000万元，县级配套607万元，其他投资120万元。280个建设乡镇中，已完成建设任务46个，占建设总数的16.4%；正在建设中的189个占建设总数的67.5%；尚未开工建设的45个，占建设总数的16.07%。

### 3、2012年项目进展

2012年中央投入我省建设资金2亿多元，安排我省建设任务为

1071个（其中新建532个、改扩建394个、只配置仪器设备145个）。具体明细见附表。

8月15日，省发改委、省农委联合下发了《关于下达贵州省基层农技推广服务体系建设项目2012年中央预算内投资计划的通知》（黔发改投资[2012]1737号），将项目建设数量、建设类型等具体任务分解落实到县和建设乡镇（具体建设情况详见附表）。同时，为了落实项目省级配套资金，我委向省政府进行了专项汇报，要求解决落实配套资金。经过努力，我省落实了1500万元省级配套资金（其中，省农委1000万元，省发改委500万元）。10月29日，省财政厅、省农委联合下发《关于下达基层农技推广体系建设项目2012年省级投资资金的通知》（黔财农[2012]271号），省级配套1000万元资金已下达各项目县。另外，省发改委配套的500万元，也将于近期下达。

截止2012年9月，累计完成投资2亿多元，省级配套1000万元。1071个建设乡镇中，正在建设中145个占建设约占总数的13%；尚未开工建设的926个，约占建设总数的85%。

2007年至2011年，除中央投资的配套经费外，贵州省每年安排1000万元省级财政专项，用于乡镇农技推广机构条件建设，累计投入经费达5000万元；经费来源为：省级5000万元；共建设乡镇农技推广机构200个（贵州未设区域站）。

## 二、取得的成功经验

1、加强组织领导。为确保项目顺利实施，省、市、县各级建立

了由农业、财政、发改、县乡政府等组成的条件建设项目实施领导小组，负责项目的组织协调工作，及时协调解决项目资金落实、建设地点征用、建设施工设计，以及建设中招投标选址等相关工作，确保项目顺利实施。部分地方将条件建设项目纳入当年目标考核任务。石阡县农业局积极争取当地政府和财政部分的大力的支持，实现每个建设乡镇由县级财政安排5万元县级配套资金，确保了项目顺利实施。

**2、强化督促检查。**项目实施过程中，省、市两级加强对项目实施情况的督促检查。一方面按照农业部的要求，对项目建设进展情况进行季度上报，另一方面，切实加强对项目实施和资金使用情况的检查。2012年6月省农委下发《关于开展财政涉农专项资金“5+2”项目检查整改工作的通知》（黔农办法[2012]233号），8月针对基层农技体系条件建设项目和农技体系改革示范县项目，下发了《关于加强基层农技体系建设两个项目资金管理和检查的通知》（黔农办发[2012]241号），省农委组成督查小组，对2010、2011年基层农技推广体系条件建设情况开展专项督查。贵阳市农委组织各县（区）农业、纪检、财政、审计等部门，对建设情况定期开展督查检查，并对该市2010年6个建设项目、2011年3个建设项目进行了验收。针对尚未完工和未开工的地方，要求在今年内必须开工建设，年内完成建设任务。

**3、严格项目建设管理。**为确保项目建设进度和质量，各地加强对项目建设及资金的管理，建立和严格执行国家招投标制度、监理制度、基本建设项目财务管理制度、资金管理制度等各项规章制度，确保建设质量与进度。项目建设中，各地建立专帐，专款专用，严禁挪

用。资金拨付，严格按工程完成进度分期拨付。工程竣工验收后，乡镇人民政府办理完一切产权过户手续，工程资金全部拨付并配套由政府集中采购的项目配套设备。项目建设完成后，经过市、县组织验收后，并建立健全资产档案，产权统一划归乡镇农业服务机构进行统一国有资产管理。

**4、结合实际，落实建设用地、整合建设项目。**项目实施中，我省明确建设用地由乡镇政府无偿提供。建设用地一是直接由乡镇政府划拨，二是在原乡镇农技推广机构旧房基础上新建，三是整合建设项目，统一建设在乡镇政府大楼中，严格按照建设方案，实行乡镇农技推广机构办公业务用房的功能分区，并明确产区划归县农业局或乡镇农技推广机构。四是部分乡镇，在建设资金缺口较大的情况下，通过资产置换，将原有旧房置换后，加大建设资金，确保建设规模和质量。五是部分乡镇通过资产置换后，直接购买适宜的办公业务用房，保证了项目实施进度。一些地方为更有利于工程项目的开展，节省开支，县局将项目地勘、设计和监理捆绑统一招标，提高了办事效果和工程进度和质量。

### **三、基层农技机构建设工作中存在的问题和建议**

#### **（一）困难和问题**

虽然条件项目的实施，极大地调动了乡镇农技推广机构和人员的积极性，对于保证乡镇农技推广机构公益性职能的履行起到了极其重要的作用。但在实际工作也反映出诸多的困难和问题，主要有：

**一是项目建设资金缺口较大。**由于项目建设标准偏低，加之近年来建筑材料、人工成本大幅上涨，以我省建工程造价预算，按照“四制”管理要求，土建工程造价至少需在1500元/平方米以上，需要土

建资金至少在 30 万元左右。特别是贵州是山区，偏远乡镇的建设，加上运费等支出后，成本更高。另外，地勘、设计和监理等费用需要占用项目资金，项目建设资金缺口大的问题非常突出。

**二是配套严重不足。**2010、2011 年，省级财政资金未配套，加之市级没有配套，主要依靠县级配套。由于我省多数县级财力弱，除少数县区能购按照要求足额配套外，绝大多数地方配套难以落实，导致项目迟迟难以启动开工。2012 年，按照中央下达我省的建设规模，需要地方配套共计近 4500 万元，经过我委与发改委的不懈努力，目前仅落实省级配套 1500 万元，而剩余近 3000 万元需要市、县配套难度很大。

**三是建设用地手续繁琐。**由于新建项目用地涉及到建设用地的选址、土地规划、土地手续等等一系列问题，项目建设用地审批手续多、程序繁琐且审批严格，特别在我省实施城镇化过程中，新建用地手续更为繁琐，且部分乡镇需要在城镇建设规划审议通过后，才能新批建设用地，在一定程度上影响了项目的建设进度。

**四是项目资金下达晚。**项目资金下达较晚，往往是年底才能到达建设地点，而加之季节已经进入到冬季，客观上也影响到建设进度。

**五是管理体制的理顺问题。**目前我省乡镇农技站既有实行以“县管为主”的管理体制，也有以乡镇政府管理为主的管理体制。并且乡镇综合改革实行“乡管为主”的管理体制，这与基层农技推广体系改革相矛盾。

## （二）工作建议

1、建议中央制定相关优惠政策，由发改、国土、建设、规划等部门协调区（市县）相关部门，协调好土地、规划、建设等具体问题，对乡镇农技站条件建设项目优先和简化办理相关用地手续。

2、进一步加大项目实施督促力度。中央、省、市、县，各级需要加大督查力度，督促各地严格按照实施方案内容，加快建设进度，并保证建设质量，确保建设任务顺利完成。建议中央各部委组成联合督查小组，对各省配套资金落实情况开展专项督查，以促进配套资金的足额落实到位，保障项目建设进度和质量。

3、协调好政府和农业部门的工作联系，确保理顺管理体制，充分发挥基层农技推广机构的作用，促进乡村农业农村经济健康发展。

附件：

- 1、贵州省 2012 年基层农技推广体系建设项目建设规模核定表
- 2、2012 年贵州省基层农技推广体系改革与建设补助项目经费安排表
- 3、贵州省基层农推机构条件建设项目投资计划执行情况表
- 4、贵州省基层农推机构条件建设项目 建设任务完成情况表

2012年11月20日

## 附件1

贵州省 2012 年基层农技推广体系建设项目建设规模核定表

序号	地区	项目县	新建	改扩建	只需配置仪器设备	合计
1	贵阳市	花溪区	4	1	4	9
2		白云区	0	0	5	5
3		修文县	4	1	5	10
4		开阳县*	8	4	4	16
5		乌当区	4	1	3	8
6	遵义市	习水县	8	14	0	22
7		绥阳县	0	0	15	15
8		红花岗区	0	7	0	7
9		汇川区	0	6	0	6
10		凤冈县	12	2	0	14
11		湄潭县	1	0	0	1
12		遵义县	0	4	0	4
13		道真县	3	7	4	14
14		正安县	12	7	0	19
15		仁怀市	15	3	0	18
16		务川县	13	2	0	15
17		赤水市*	4	10	0	14

<b>18</b>	<b>安顺市</b>	桐梓县	<b>16</b>	<b>6</b>	<b>2</b>	<b>24</b>
<b>19</b>		西秀区*	<b>9</b>	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>15</b>
<b>20</b>		普定县	<b>1</b>	<b>10</b>	<b>0</b>	<b>11</b>
<b>21</b>		镇宁县	<b>8</b>	<b>7</b>	<b>0</b>	<b>15</b>
<b>22</b>		紫云县	<b>3</b>	<b>5</b>	<b>4</b>	<b>12</b>
<b>23</b>		关岭县	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
<b>24</b>	<b>黔南州</b>	罗甸县*	<b>18</b>	<b>3</b>	<b>5</b>	<b>26</b>
<b>25</b>		荔波县	<b>13</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>15</b>
<b>26</b>		龙里县	<b>9</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>11</b>
<b>27</b>		都匀市	<b>4</b>	<b>6</b>	<b>4</b>	<b>14</b>
<b>28</b>		长顺县	<b>0</b>	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>6</b>
<b>29</b>		独山县	<b>12</b>	<b>6</b>	<b>0</b>	<b>18</b>
<b>30</b>		福泉市	<b>3</b>	<b>13</b>	<b>0</b>	<b>16</b>
<b>31</b>		贵定县	<b>8</b>	<b>12</b>	<b>0</b>	<b>20</b>
<b>32</b>		平塘县	<b>2</b>	<b>8</b>	<b>9</b>	<b>19</b>
<b>33</b>		<b>黔东南</b>	台江县	<b>7</b>	<b>1</b>	<b>0</b>
<b>34</b>	剑河县		<b>10</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>12</b>
<b>35</b>	从江县		<b>18</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>21</b>
<b>36</b>	黎平县		<b>11</b>	<b>14</b>	<b>0</b>	<b>25</b>
<b>37</b>	施秉县		<b>6</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>8</b>
<b>38</b>	雷山县		<b>3</b>	<b>6</b>	<b>0</b>	<b>9</b>
<b>39</b>	三穗县		<b>3</b>	<b>6</b>	<b>0</b>	<b>9</b>
<b>40</b>	天柱县		<b>7</b>	<b>9</b>	<b>0</b>	<b>16</b>
<b>41</b>	麻江县		<b>7</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>9</b>
<b>42</b>	榕江县		<b>16</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>19</b>

<b>43</b>		镇远县	<b>10</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>12</b>	
<b>44</b>		岑巩县	<b>9</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>11</b>	
<b>45</b>		黄平县	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	
<b>46</b>	铜仁市	德江县	<b>17</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>20</b>	
<b>47</b>		沿河县	<b>6</b>	<b>16</b>	<b>0</b>	<b>22</b>	
<b>48</b>		万山特区	<b>4</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>5</b>	
<b>49</b>		印江县	<b>7</b>	<b>10</b>	<b>0</b>	<b>17</b>	
<b>50</b>		玉屏县	<b>5</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>6</b>	
<b>51</b>		思南县	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>27</b>	<b>27</b>	
<b>52</b>		江口县	<b>7</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>9</b>	
<b>53</b>		松桃县*	<b>11</b>	<b>13</b>	<b>4</b>	<b>28</b>	
<b>54</b>		毕节市	七星关区	<b>2</b>	<b>34</b>	<b>0</b>	<b>36</b>
<b>55</b>			大方县*	<b>26</b>	<b>6</b>	<b>4</b>	<b>36</b>
<b>56</b>	黔西县		<b>22</b>	<b>4</b>	<b>0</b>	<b>26</b>	
<b>57</b>	金沙县		<b>4</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>7</b>	
<b>58</b>	织金县		<b>5</b>	<b>1</b>	<b>26</b>	<b>32</b>	
<b>59</b>	纳雍县		<b>19</b>	<b>6</b>	<b>0</b>	<b>25</b>	
<b>60</b>	威宁县		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	
<b>61</b>	赫章县		<b>24</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>27</b>	
<b>62</b>	六盘水市	钟山区	<b>0</b>	<b>5</b>	<b>0</b>	<b>5</b>	
<b>63</b>		水城县	<b>23</b>	<b>10</b>	<b>0</b>	<b>33</b>	
<b>64</b>		盘县	<b>2</b>	<b>35</b>	<b>0</b>	<b>37</b>	
<b>65</b>	黔西南	兴仁县	<b>11</b>	<b>2</b>	<b>5</b>	<b>18</b>	
<b>66</b>		晴隆县	<b>0</b>	<b>14</b>	<b>0</b>	<b>14</b>	
<b>67</b>		贞丰县	<b>6</b>	<b>1</b>	<b>4</b>	<b>11</b>	

<b>68</b>		册亨县	<b>12</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>14</b>
<b>69</b>		望谟县	<b>15</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>17</b>
<b>70</b>		普安县	<b>3</b>	<b>11</b>	<b>0</b>	<b>14</b>
合计			<b>532</b>	<b>394</b>	<b>145</b>	<b>1071</b>

备注：

1、由新建类型调整为改扩建类型，统一按照中央下达我省数与我省各地申报数的比例，保留新建申报数的 84.17%，其余的调整到改扩建类型。全省共计申报新建 632 个，中央下达新建 532 个，调减 100 个到改扩建类型。

2、由只配仪器调整为改扩建类型。全省共计申报只配仪器类型 151 个，中央下达我省只配仪器类型 145 个，全省共计调整 6 个只配仪器类型到改扩建类型。调整方法：1、仅有仪器类型的县不调。2、由新建调为改扩建较多的县中进行调整。

仪器采购部分请见下表：

### 仪器采购情况（部分）

序号	名称	型号	数量
1	台式电脑	联想	16 台
2	传真机	佳能	16 台
3	打印机	佳能	16 台
4	文件柜		16 个
5	数码摄像机	索尼	5 台
6	投影仪	索尼	17 台
7	幕布		17 个
8	笔记本电脑	联想	8 台
9	电视机		36 台
10	桌椅		100 套
11	土壤养分速测仪	托普 TPY-6PC	16 台
12	手持 GPS 面积测量仪	麦哲 TMJ-2009	16 台
13	土壤取样器		16 台
14	农残速测仪	托普 NY-5D	16 台
15	病虫测报灯	托普 TPCB-II-C	16 台
16	病虫调查统计器	托普 TPTJ-2	16 台
17	孢子捕捉器	TPBZ-1	16 台
18	电子天平	国产	14 台
19	恒温培养箱	DHG-9053A	12 台
20	振荡器	HY-4	18 台
21	蒸馏水机	YA.ZD-10	19 台
22	冰柜	海尔	15 台
23	移液器	大龙	15 台
24	水分速测仪	PM8188new	15 台
25	显微镜		60 台
26	手持放大镜		80 个
27	种子培养箱	托普 RTOP-Y	18 台
28	科技入户摩托车		10 辆

## 附件 2

2012 年贵州省基层农技推广体系改革与建设补助项目经费安排表

市（州、地）	省直管项目县	项目承担单位	项目资金（万元）	资金来源		合计
				中央	省级	
遵义市	遵义县	遵义县农业局	100	100	0	1100
	正安县	正安县农业局	100	100	0	
	道真县	道真县农业局	100	100	0	
	湄潭县	湄潭县农业局	100	100	0	
	凤冈县	凤冈县农业局	100	100	0	
	务川县	务川县农业局	100	100	0	
	仁怀市	仁怀市农业局	100	100	0	
	余庆县	余庆县农业局	100	100	0	
	习水县	习水县农业局	100	100	0	
	桐梓县	桐梓县农业局	100	100	0	
安顺市	镇宁县	镇宁县农业局	80	80	0	280
	平坝县	平坝县农业局	100	100	0	
	普定县	普定县农业局	100	100	0	
铜仁市	松桃县	松桃县农业局	100	100	0	550
	万山区	万山区农业局	50	50	0	
	石阡县	石阡县农业局	100	100	0	
	印江县	印江县农业局	100	100	0	
	德江县	德江县农业局	100	100	0	
	思南县	思南县农业局	100	100	0	
毕节市	七星关区	七星关区农业局	80	80	0	740
	大方县	大方县农业局	100	100	0	
	黔西县	黔西县农业局	100	100	0	
	金沙县	金沙县农业局	100	100	0	
	织金县	织金县农业局	80	80	0	
	纳雍县	纳雍县农业局	80	80	0	
	威宁县	威宁县农业局	100	100	0	
	赫章县	赫章县农业局	100	100	0	
六盘水市	六枝特区	六枝特区农业局	80	80	0	280

	盘县	盘县农业局	100	100	0	
	水城县	水城县农业局	100	100	0	
<b>省直管项目县个数</b>	<b>31 个</b>	<b>省直管项目县资金</b>		<b>2950</b>	<b>0</b>	<b>2950</b>
市（州、地）	非省直管项目县	项目承担单位	项目资金（万元）	资金来源		合计
				中央	省级	
贵阳市	息烽县	息烽县	80	80	0	500
	修文县	修文县	80	40	40	
	清镇市	清镇市	80	80	0	
	开阳县	开阳县	80	80	0	
	花溪区	花溪区	50	0	50	
	乌当区	乌当区	80	80	0	
	白云区	白云区	50	50	0	
遵义市	赤水市	赤水市	100	100	0	200
	红花岗区	红花岗区	50	50	0	
	汇川区	汇川区	50	50	0	
安顺市	西秀区	西秀区	100	100	0	280
	关岭县	关岭县	100	100	0	
	紫云县	紫云县	80	80	0	
黔南州	龙里县	龙里县	50	0	50	1000
	罗甸县	罗甸县	100	100	0	
	独山县	独山县	80	80	0	
	福泉市	福泉市	50	50	0	
	都匀市	都匀市	80	0	80	
	三都县	三都县	100	100	0	
	长顺县	长顺县	100	100	0	
	贵定县	贵定县	80	80	0	
	惠水县	惠水县	100	100	0	
	平塘县	平塘县	80	80	0	
	瓮安县	瓮安县	100	100	0	
	荔波县	荔波县	80	0	80	
黔东南州	凯里市	凯里市	50	50	0	1260
	麻江县	麻江县	50	50	0	
	雷山县	雷山县	100	100	0	
	丹寨县	丹寨县	100	100	0	
	黄平县	黄平县	80	80	0	
	施秉县	施秉县	80	80	0	

	镇远县	镇远县	50	50	0	
	三穗县	三穗县	80	80	0	
	岑巩县	岑巩县	80	80	0	
	天柱县	天柱县	80	80	0	
	锦屏县	锦屏县	100	100	0	
	黎平县	黎平县	100	100	0	
	从江县	从江县	100	100	0	
	榕江县	榕江县	80	80	0	
	台江县	台江县	80	80	0	
	剑河县	剑河县	50	50	0	
铜仁市	碧江区	碧江区	50	50	0	310
	玉屏县	玉屏县	80	80	0	
	江口县	江口县	80	80	0	
	沿河县	沿河县	100	100	0	
六盘水市	钟山区	钟山区	50	50	0	50
黔西南州	兴义市	兴义市	100	100	0	700
	安龙县	安龙县	100	100	0	
	贞丰县	贞丰县	80	80	0	
	兴仁县	兴仁县	100	100	0	
	普安县	普安县	80	80	0	
	晴隆县	晴隆县	80	80	0	
	册亨县	册亨县	80	80	0	
	望谟县	望谟县	80	80	0	
非省直管项目县个数	54 个		非省直管项目县资金	4000	300	4300
总计全省项目县个数	85 个		总计全省项目县总资金	6950	300	7250

附件3

贵州省基层农推机构条件建设项目投资计划执行情况表（汇总表）

单位：万元

年份	中央投资年度计划			截止 2012 年 9 月底完成情况				
	合计	中央投资	地方配套	合计	中央投资	省级配套	省以下配 套	其他投资
		37664	31326	6428	33085	31236	1000	729
2010	2521	2000	521	2122	2000	0	122	0
2011	8407	7000	1407	7727	7000	0	607	120
2012	26736	22236	4500	23236	22236	1000	0	0

附件 4

贵州省基层农推机构条件建设项目建设任务完成情况表（汇总表）

年份	中央下达 建设机构 数量	完成建设			建设中			尚未开工		
		总数	乡镇站	区域站	总数	乡镇站	区域站	总数	乡镇站	区域站
2010	80	80	62	0	10	10	0	8	8	0
2011	280	46	46	0	189	189	0	45	45	0
2012	1071	0	0	0	145	145	0	926	926	0